



**Escola Nacional de  
Administração Pública**

# **SEMINÁRIO INTERNACIONAL BRASIL – UNIÃO EUROPEIA**



## **Compras Públicas no Brasil Princípios e Políticas Gerais de Compras Públicas**

**Rafael Sérgio de Oliveira**

Mestre em Direito

Pós-graduado em Direito da Contratação Pública

Procurador Federal da AGU/PF-Enap

# PLANEJAMENTO DA FALA

- Globalização e Contratação Pública
- A Federação brasileira e a legislação de contratação pública
- Princípios, objetivos e características dos procedimentos de contratação governamental no Brasil
- A reforma do Regime Geral de Contratação Pública no Brasil (PL nº 1.292/1995)
- Considerações Finais



# GLOBALIZAÇÃO E CONTRATAÇÃO PÚBLICA



- Europeu
- NAFTA
- Mercosul? 🤔
- UNCITRAL
- OCDE
- Banco Mundial
- OMC

- OMC estima que entre 10% e 15% do PIB mundial é contratação governamental;
- O **custo de uma candidatura** e a necessidade de **harmonização**;
- Há diversos **sistemas internacionais** (regionais e globais);
- O principal sistema é o da **OMC**.

# A FEDERAÇÃO BRASILEIRA E A LEGISLAÇÃO DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA

- Cabe à União legislar sobre normas gerais de licitação e contrato (art. 22, XXVII, da Constituição de 88);
- Os demais entes da federação, Estados e Municípios, legislam em questões específicas.



# A FEDERAÇÃO BRASILEIRA E A LEGISLAÇÃO DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA



# PRINCÍPIOS GERAIS DO SISTEMA DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA BRASILEIRO

- Legalidade;
- Impessoalidade;
- Moralidade;
- Igualdade;
- Publicidade;
- Integridade;
- Competitividade.

Julgamento objetivo



# OBJETIVOS DO SISTEMA DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA BRASILEIRO



- Implementação da isonomia;
- Seleção da proposta mais vantajosa para Administração;
- Promoção do desenvolvimento nacional sustentável:  
(Função Instrumental ou Horizontal)
  - ✓ Fomento às entidades de menor porte;
  - ✓ Promoção de práticas sustentáveis;
  - ✓ Ressocialização do preso;
  - ✓ Defesa dos direitos trabalhistas.


# PRINCÍPAIS CARACTERÍSTICAS DO SISTEMA DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA BRASILEIRO

- Principal critério é o de julgamento pelo menor preço;
- Predominantemente rígido;
- Preferência por procedimentos eletrônicos em alguns casos;
- Pouco integrado a instrumentos de gestão.






# A REFORMA DO REGIME GERAL DE CONTRATAÇÃO PÚBLICA NO BRASIL (PL Nº 1.292/1995)



A REFORMA PROPOSTA  
**MANTÉM A MESMA  
MATRIZ ANTERIOR?**



A REFORMA PROPOSTA  
SE ALIA ÀS **PRÁTICAS E  
PRINCÍPIOS  
INTERNACIONAIS?**



# PRINCÍPIOS E PRÁTICAS ADOTADOS INTERNACIONALMENTE

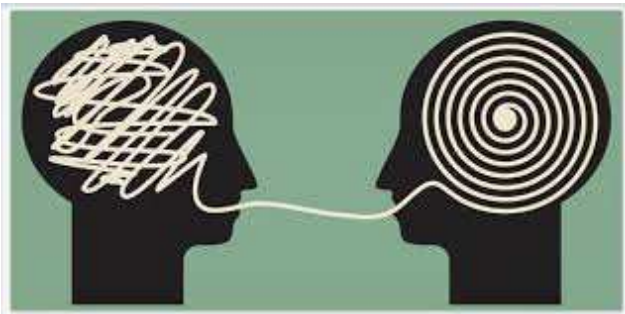


- **Igualdade, transparência, imparcialidade, competitividade, devido processo;**
- **Simplificação e flexibilização (negociação);**
- **Uso de ferramentas eletrônicas;**
- **Profissionalização e qualificação;**
- **Gestão integrada e estratégica das compras públicas;**
- **Implementação de políticas horizontais.**

# PRINCÍPIOS E PRÁTICAS ADOTADOS INTERNACIONALMENTE

INTERNACIONAL	PL nº 1.292/1995
Igualdade, transparência, imparcialidade, competitividade, devido processo	✓
<b>Simplificação e flexibilização</b> (negociação)	🤔
Uso de <b>ferramentas eletrônicas</b>	✓
<b>Profissionalização e qualificação</b>	✓
Gestão <b>integrada e estratégica</b> das compras públicas	🤔
Implementação de <b>políticas horizontais</b>	✓

# FLEXIBILIZAÇÃO E SIMPLIFICAÇÃO



- **Critério de julgamento das propostas:**
  - Predomina o menor preço?
- **Modalidades de licitação:**
  - Fase de negociação?
  - E o nosso diálogo competitivo?
- **Possibilidade de restrição do número de candidatos:**
  - Pré-qualificação e registro cadastral?
- **Cláusulas Exorbitantes:** regime de contrato administrativo.

# GESTÃO INTEGRADA E ESTRATÉGICA DAS COMPRAS PÚBLICAS



- Previsão da necessidade de elaboração da **matriz de risco**;
- **Registro cadastral com dados sobre o desempenho do contratado:**
  - Cadastro positivo
  - *Bad past performance?*
- **Possibilidade de registro de preço para obra ou serviço de engenharia;**
- **Registro de preço permanente.**

# CORRUPÇÃO E CONTRATAÇÃO PÚBLICA



SERIA A **CORRUPÇÃO** NA  
CONTRATAÇÃO PÚBLICA UM  
PROBLEMA DECORRENTE DE  
**FALHAS NA LEGISLAÇÃO?**

**MUITO OBRIGADO PELA  
ATENÇÃO!**

Qualquer dúvida continuo à disposição em:  
**[rafael@licitacaocontrato.com.br](mailto:rafael@licitacaocontrato.com.br)**

Forte abraço e até a próxima!

Rafael Sérgio de Oliveira



MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA

